

# 注重头部企业招引 促进产业集群发展

朱铁夫 金天浩/江苏省淮安市农业农村局

孙苏杭/淮阴师范学院

江苏省淮安市找准发展定位，坚持把农业农村重大项目建设作为转方式、调结构、增后劲、惠民生的重要抓手，通过压实招商责任、产业结构调整、营商环境优化和全程跟踪考核等方式，集聚各方资源要素，连续招引益海嘉里、卫岗乳业等一批高质量的重大项目，促进农业产业加快转型升级。2022年，淮安重特大项目招引“突破成势”成效显著。全年度计划投资90亿元，已完成90亿元，年度投资完成率100%。

## 营造浓厚氛围，完善政策举措，凝心聚力谋项目

淮安深入开展“对标找差、补短强特、创新实干”解放思想大讨论，坚持把重特大项目攻坚作为加快发展的头等大事、头号工程，连续两年召开“新春第一会”，聚焦重特大项目攻坚，旗帜鲜明地倡导，坚定不移地落实，使之成为淮安高质量发展主旋律中的最强音。坚持“一切围绕项目转，一切围绕项目干”，市委市政府一号文件中印发《2022年全市农业招商引资工作方案》，明确全年必须招引总投资3000万元以上农业重大项目新签约、新开工、新竣工目标数分别为150、120、90个，同比增长8%、9%、7%，明确要求新签约、新开工项目中农副食品加工项目占40%以上。着力搭建优质平台，全面唱响农业招商“四季歌”。2022年举办了春季“云聚淮安·共促振兴”和夏季“诚意满淮·钟厦而来”两场农业专题招商推介会，共签约项目64个，总投资额195.9亿元；秋季依托第五届中国（淮安）国际食品博览会，引进5个预制菜重点项目。各级分管领导坚持带头招商，促成不少重大项目高效落地。着力优化招商模式，市、县区农业农村部门均成立驻“闽三角”招商专班和招商小分队，印发了全市《闽三角地区农业驻点招商工作方案》，专攻农副食品加工类项目招商，着力引进一批科技含量高、带动能力强的“农产品精深加工、新形态乡村产业、高技术产业”项目。

## 强化分类指导，联动产业发展，筑巢引凤调结构

头部企业引领，产业集群发展，是淮安重大项目建设定下的风向标，全市成立产业集群建设与农业招商工作专班，统筹谋划全市农业产业及招商工作，大力实施强链补链延链工程。以洪泽区、淮安区、金湖县、盱眙县为主体，里下河地区为重点，建设优质稻米特色产业集群，强化种源筛选和绿色生态技术应用，引进了益海嘉里、百斯特、明天种业等龙头企业，提升稻米育种、深加工能力；以盱眙县、洪泽区、金湖县为主体建设小龙虾优势特色产业集群，依托江苏省小龙虾产业研究中心、江苏省淡水水产研究所盱眙龙虾产业研究院等“三院一中心”，实施小龙虾种源科技攻关，引进叮咚买菜、中农联等流通平台公司完善仓储冷链物流体系，提升加工能力，扩大“盱眙龙虾”竞争力；以盱眙县、淮阴区、淮安区、洪泽区、涟水县为主体，建设规模畜禽特色产业集群，引进了双汇集团、卫岗乳业等链主企业，大力推进农牧结合生态健康养殖，提升畜禽产品精深加工能力，做强做优淮安规模畜禽全产业链规模；以洪泽区、淮安区、盱眙县、金湖县为主体、“四湖”沿线为重点，建设螃蟹特色产业集群，提升优质扣蟹繁育能力，扩大优质基地规模，发挥洪泽食品产业园平台作用，引进3000吨以上水产品加工企业6家，突破即食与肉制品等加工链，做大做强洪泽湖螃蟹品牌；以淮阴区、清江浦区、淮安区、洪泽区、涟水县为核心产区，建设绿色蔬菜特色产业集群，推广粮菜轮作套种等技术，扩大标准化生产基地规模，引进了施尔丰国际菌种研发、紫山集团等龙头企业，提升工厂化食用菌育苗水平。

## 优化营商环境，集聚资源要素，雪中送炭促投资

---

在全省率先运行“拿地即开工”审批管理系统，将“拿地即开工”作为深化投资领域“放管服”改革的重要举措，用思路创新促进改革提效，用制度创新推进审批提速，用机制创新推动服务提质，重特大项目建设持续加速，市场主体获得感、认可度持续增强。通过推行“并联审”“容缺办”审批服务模式，积极推进建设工程项目施工图审查改革，制定“免审清单”，推行“政技分离”，将原政策性审查报审要件从16项缩减为3项，对社会投资的生产性厂房、仓储类项目，按照重大项目主动服务、一般项目优化流程、低风险项目简易审批和小型低风险项目信用承诺的方式，实施精准审批服务。立足重大项目建设和企业发展需求，第一时间建立市、县两级相关职能部门参与的全程服务帮办机制，切实破解项目在招引、落地、建设中的卡点堵点，提升对重大项目的吸引力和承载力。如为满足益海嘉里的货物装卸、仓储、运输、配送等物流服务需求，全市同期同步实施了黄码港提升工程，其中黄码港作业区益海嘉里专用泊位预计2023年6月底前便能投入使用。建立重特大项目用地指标全市统筹机制，开展生态环境集成创新试点，成立要素保障工作专班，统筹整合涉农资金48.32亿元，向乡村振兴重点区域、重大项目、重要节点集中投入，精准提供土地、生态环境容量等多方面要素保障。通过公共空间治理和高标准农田建设，逐步清理处置闲置、零散、低效用地。2022年以来已收回镇区3000多亩建设用地、6.96万亩一般农用地，让“项目等地”变成“地等项目”。精细做好服务跟踪，召开党政亲商会，广泛收集企业家提出的问题，办结率达96.58%，满意率达93.33%。

### **健全考核机制，全程跟踪管理，落地生根见实效**

项目没产出效益，等于“白招商”。淮安市印发《淮安市2022年度重特大产业项目攻坚考核办法（试行）》，对新招引项目、新开工项目、新竣工项目、项目实际有效投资等4个方面进行考核，制定了《淮安市农业重大项目攻坚考核办法》，强化对农业重大项目招商活动开展、新开工项目质态和新投产等方面的考核，重点突出农副食品加工项目占比、五大产业集群项目占比、10亿元以上项目3项指标权重得分。实行“一项目一档案、每月一调度、每月一排名、每季一观摩、全年一考核”的“五个一”项目督查推进机制。每月上旬，市委、市政府分管领导召开农业重大项目调度会，市农业农村局每月根据项目签约、开工、竣工等方面情况对各县区进行日常考核排名，并予以通报，排名第一的县区交流发言，排名末位的县区表态发言。年底以项目当年实际完成投资额、签约率、开工率、投产率、达效率等指标比贡献、论成败。建立健全签约、开工、在建、竣工项目库，入库项目动态调整，完善项目基础信息资料、新开工及新竣工审核材料等档案，按序时上传图片、视频，定期更新。健全重特大项目督查提醒制度。对签约6个月未开工项目，将下发提醒函，并给予2个月整改期限，经提醒后2个月内仍进展缓慢的，移出项目库，并要求书面说明原因，报市主要领导。构建项目诚信履约机制。既加强对项目投资主体的履约监督，又坚决防止出现“新官不理旧账”问题，做到一个项目配备一套服务班子，难题有人“接”、有人“盯”、有人“解”。重大项目投产达效后，适时建立服务转接机制，助力重大项目投资方申报成为市级农业龙头企业，以精准有效的举措助推企业做大做强。